



COMUNE DI POGGIODOMO

Provincia di Perugia

COPIA

DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO CON I POTERI DELLA GIUNTA COMUNALE

Numero 1 Del 31-01-2022

Oggetto: Linee di indirizzo e Approvazione calcolo capacità assunzionale per il personale PNRR ai sensi dell'articolo 31 bis del DL 152/2021 convertito con modificazioni dalla L. 29 dicembre 2021, n. 233 (in S.O. n. 48, relativo alla G.U. 31/12/2021, n. 310).

L'anno duemilaventidue il giorno trentuno del mese di gennaio alle ore 14:40, presso questa Sede Municipale,

Assiste ai fini della verbalizzazione il Segretario Comunale Dott. Valter Canafoglia

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Richiamati i seguenti atti:

- la deliberazione di G.C. n. 20 del 26/03/2021 con la quale è stato approvato il Piano triennale 2020/2022 per la prevenzione della corruzione e della trasparenza;
- la deliberazione di C.C. n. 16 del 30/04/2021 con la quale è stato approvato il DUPS (documento unico di programmazione semplificato) 2021/2023;
- la deliberazione di C.C. n. 17 del 30/04/2021 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2021/2023 e relativi allegati;
- la deliberazione di C.C. n. 23 del 11/06/2021 con la quale è stato approvato il rendiconto relativo all'esercizio finanziario 2020 della gestione contabile ex D.Lgs. n. 118/2011 e relativi allegati;
- la deliberazione di Giunta Commissariale n. 2 del 07/11/2021 con la quale è stato approvato il Piano delle Performance 2021/2023;
- la deliberazione di Giunta Commissariale n. 1 del 29/11/2021 con la quale è stato

approvato il Piano del Fabbisogno di personale 2021/2023 – Aggiornamento al Novembre 2021;

Visto l'art. 31-bis del DL 152/2021, Decreto-Legge convertito con modificazioni dalla L. 29 dicembre 2021, n. 233 (in S.O. n. 48, relativo alla G.U. 31/12/2021, n. 310), di seguito riportato, che prevede, al fine di agevolare i Comuni con una dimensione demografica inferiore a 5.000 abitanti nelle assunzioni di personale specializzato a provvedere alla realizzazione degli interventi previsti dai progetti PNRR, la ripartizione di un Fondo dedicato da 150 milioni di Euro, ovvero 30 milioni di Euro l'anno dal 2022 al 2026:

Art. 31-bis

((Potenziamento amministrativo dei comuni e misure a supporto dei comuni del Mezzogiorno).))

*((1. Al solo fine di consentire l'attuazione dei progetti previsti dal Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR), i comuni che provvedono alla realizzazione degli interventi previsti dai predetti progetti possono, in deroga all'articolo 9, comma 28, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122, e all'articolo 259, comma 6, del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, assumere con contratto a tempo determinato personale con qualifica non dirigenziale in possesso di specifiche professionalità per un periodo anche superiore a trentasei mesi, ma non eccedente la durata di completamento del PNRR e comunque non oltre il 31 dicembre 2026, **nel limite di una spesa aggiuntiva non superiore al valore dato dal prodotto della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato nel bilancio di previsione, per la percentuale distinta per fascia demografica indicata nella "tabella 1" annessa al presente decreto.** Le predette assunzioni sono **subordinate all'asseverazione da parte dell'organo di revisione** del rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio. La spesa di personale derivante dall'applicazione del presente comma, anche nel caso di applicazione del regime di "scavalco condiviso" previsto dalle vigenti disposizioni contrattuali, non rileva ai fini dell'articolo 33 del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 giugno 2019, n. 58, e dell'articolo 1, commi 557 e 562, della legge 27 dicembre 2006, n. 296.*

.....OMISSIS.....

3. Le disposizioni del comma 1, per le finalità e con le modalità ivi previste, si applicano anche ai comuni strutturalmente deficitari o sottoposti a procedura di riequilibrio finanziario pluriennale o in dissesto finanziario secondo quanto previsto dagli articoli 242, 243, 243-bis, 243-ter e 244 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, previa verifica della Commissione per la stabilità finanziaria degli enti locali di cui all'articolo 155 del predetto testo unico, come ridenominata ai sensi dell'articolo 3, comma 7, del decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213, da effettuare entro trenta giorni dal ricevimento della richiesta inoltrata dai comuni interessati.

.....OMISSIS.....

5. Al fine del concorso alla copertura dell'onere sostenuto dai comuni con popolazione inferiore a 5.000 abitanti per le assunzioni previste dai commi 1 e 3, è istituito un apposito fondo nello stato di previsione del Ministero dell'interno, con una dotazione di 30 milioni di euro annui per ciascuno degli anni dal 2022 al 2026. Le predette risorse sono ripartite tra i comuni attuatori dei progetti previsti dal PNRR con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, adottato su proposta del Ministro per la pubblica amministrazione, di concerto

con il Ministro dell'interno e con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-Città ed autonomie locali, sulla base del monitoraggio delle esigenze assunzionali. A tale fine i comuni interessati comunicano al **Dipartimento della funzione pubblica della Presidenza del Consiglio dei ministri, entro trenta giorni dalla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto**, le esigenze di personale connesse alla carenza delle professionalità strettamente necessarie all'attuazione dei predetti progetti il cui costo non è sostenibile a valere sulle risorse disponibili nel bilancio degli enti. Il comune beneficiario è tenuto a riversare ad apposito capitolo di entrata del bilancio dello Stato l'importo del contributo non utilizzato nell'esercizio finanziario.

6. Agli oneri derivanti dal comma 5, pari a 30 milioni di euro annui per ciascuno degli anni dal 2022 al 2026, si provvede mediante corrispondente riduzione del Fondo per interventi strutturali di politica economica, di cui all'articolo 10, comma 5, del decreto-legge 29 novembre 2004, n. 282, convertito, con modificazioni, dalla legge 27 dicembre 2004, n. 307.

OMISSIS.....”

Accertato che il Comune di Poggiodomo risulta assegnatario di fondi vincolati e a fondo perduto per la realizzazione di interventi del Piano complementare al PNRR, riservato ai Comuni colpiti dagli eventi sismici, nel caso di questo Ente il sisma del 2016; gli interventi a favore di questo Ente riguardano opere di rigenerazione urbana e opere stradali (assegnazione formalizzata dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri); tali fondi saranno regolarmente iscritti, nel Bilancio di previsione 2022/2024 in corso di predisposizione;

Evidenziato che al margine di spesa di € 12.258,09, come riportato nell' allegato “A”, corrisponderebbe l'utilizzo di ulteriore unità di personale stimabili in un dipendente Cat. C, posizione economica C1 part-time (14 ore settimanali), secondo la spesa stimabile in applicazione del vigente CCNL dei dipendenti degli EELL;

Ritenuto necessario ed indispensabile per l'Ente poter utilizzare le somme indicate a titolo di spesa aggiuntiva del personale rispetto alla capacità assunzionale e pertanto avanzare istanza di contributo nel rispetto delle norme;

Verificato che il Comune di Poggiodomo ha i requisiti per accedere al finanziamento per le seguenti motivazioni:

- non ha tra i propri dipendenti, e nemmeno nella dotazione organica, le professionalità adeguate alle finalità dei progetti PNRR, per tutte le attività di progettazione, gestione e rendicontazione;
- non ha le disponibilità finanziarie necessarie a sostenere la spesa, come dimostrato:
 - nell'ambito della programmazione di bilancio pluriennale (ultimo bilancio approvato triennio 2021/2023, con atto C.C. n. 17 del 30/04/2021) e degli equilibri pluriennali che non riportano spazi finanziari per ulteriori spese di personale a carico dell'Ente, vista anche la prevedibile evoluzione in senso non incoraggiante delle entrate comunali, a causa della pandemia;
 - dai dati dell'ultimo rendiconto di gestione finanziario 2020 (approvato con atto C.C. n. 23 del 11/06/2021), laddove l'avanzo di amministrazione libero non risulta adeguato alla copertura della spesa;
 - in corretta applicazione del DL 34/2019, nell'ambito delle norme assunzionali previste per gli EELL, il Comune di Poggiodomo non rientra tra i Comuni cosiddetti “virtuosi”, come si evince dall'ultimo Piano del Fabbisogno di

personale approvato con delibera di Giunta Commissariale n. 1 del 29/11/2021, pertanto l'eventuale copertura con fondi propri delle spese di personale destinate ai progetti del PNRR destabilizzerebbe gli equilibri di spesa a scapito della gestione dei servizi istituzionali dell'Ente;

- ai sensi dell'art. 9, comma 28, del DL 31 maggio 2010, il Comune di Poggiodomo, come certificato dagli ultimi Rendiconti di gestione non ha spazi finanziari utilizzabili per finanziare l'assunzione di figure professionali a tempo determinato, non in deroga;

- l'Ente e tutta la struttura tecnico amministrativa sono impegnati nell'attività di ricostruzione a seguito degli eventi sismici del 2016 per i quali riceve contributi pubblici a copertura anche di parte delle spese del personale impiegato nell'emergenza sismica e nella ricostruzione;
- l'utile ed efficiente gestione dei progetti PNRR ha lo scopo precipuo, ancor di più in aree interne svantaggiate come la Valnerina, dunque per questo Ente, di rivitalizzare l'attività economica in generale per favorire la crescita e la ripopolazione del territorio, oltre alla valorizzazione delle peculiarità storico, artistiche e di attrazione turistica;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il D. Lgs. n. 267/2000 ed il D. Lgs. n. 118/2011;

Visto il Vigente Regolamento di contabilità

DELIBERA

- 1) **Di approvare** la premessa quale parte integrante e sostanziale del presente atto.
- 2) **Di approvare** il calcolo della capacità assunzionale e l'esito di tale calcolo, per l'assunzione di personale PNRR ai sensi dell'articolo 31 bis del DL 152/2021 convertito con modificazioni dalla L. 29 dicembre 2021, n. 233 (in S.O. n. 48, relativo alla G.U. 31/12/2021, n. 310), come si evince dall'Allegato A del presente atto quale parte necessaria e sostanziale.
- 3) **Di allegare** al presente atto l'Allegato A, quale parte sostanziale della presente deliberazione, da cui si evince la Capacità assunzionale del Comune di Poggiodomo ai fini delle assunzioni PNRR ai sensi del DL 152/2021 (art. 31 bis) convertito con modificazioni dalla L. 29 dicembre 2021, n. 233 (in S.O. n. 48, relativo alla G.U. 31/12/2021, n. 310).
- 4) **Di dare indirizzo** agli uffici comunali competenti di inoltrare istanza al Dipartimento della Funzione pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri o Ministero competente di accesso al Fondo riservato ai Comuni con dimensione demografica inferiore a 5.000 abitanti, previsto per il finanziamento delle spese di cui al DL n. 152/2021 convertito con modificazioni dalla L. 29 dicembre 2021, n. 233 (in S.O. n. 48, relativo alla G.U. 31/12/2021, n. 310), (art. 31-bis) per l'utilizzo di personale, oltre la dotazione organica, per le finalità inerenti ai progetti PNRR.

- 5) **Di stabilire:**

- a) che l'Ente ritiene utile e necessario utilizzare in pieno il margine disponibile come spesa aggiuntiva per l'assunzione a tempo determinato delle figure professionali previste dal DL 152/2021 per l'importo riveniente dal calcolo effettuato in tabella "Allegato A", pari ad € **12.258,09 annui**;
- b) che a fronte dell'importo complessivo di € 12.258,09 corrisponde l'utilizzo di ulteriori unità di personale, al di fuori della dotazione organica, stimabili con precisione n.1 unità di personale Cat. C, posizione economica C1 part-time (14 ore settimanali), secondo la spesa stimabile in applicazione del vigente CCNL dei dipendenti degli EELL;
- c) che l'assunzione delle figure professionali indicate al punto precedente avverrà esclusivamente a seguito dell'ammissione a contributo per il totale della somma richiesta; in caso di ammissione a contributo per importi parziali il Comune si riserva il diritto di rinunciare all'assunzione in toto delle figure indicate (e conseguente rinuncia al contributo pubblico) o di modulare l'utilizzo del personale a concorrenza della spesa ammessa in deroga.
- 6) **Di dare evidenza**, ai fini di una corretta impostazione del Bilancio 2022-2024, del Peg e dello schema generale del controllo di gestione, che nella classificazione contabile viene istituita tra le Linee programmatiche di mandato la linea denominata "PNRR", la stessa linea promanata dalla legge e non già dalla diretta volontà dell'Amministrazione comunale, la quale si impegna a prendersi la massima cura, nel rispetto delle prerogative e competenze, degli adempimenti connessi alla realizzazione ottimale del Piano stesso.
- 7) **Di dare atto** che il Comune di Poggiodomo non ha le disponibilità finanziarie necessarie a sostenere la spesa, come dimostrato:
- nell'ambito della programmazione di bilancio pluriennale (ultimo bilancio approvato triennio 2021/2023, con atto C.C. n. 17 del 30/04/2021) e degli equilibri pluriennali che non riportano spazi finanziari per ulteriori spese di personale a carico dell'Ente, vista anche la prevedibile evoluzione in senso non incoraggiante della riscossione delle entrate comunali, non dipendente dall'Ente, ma causata dalla pandemia e comunque fino a che la ripresa economica, misurata in termini di aumento del PIL, sospinta da un efficace e razionale utilizzo dei Fondi PNRR, non sarà oggettivamente e concretamente consolidata;
 - dai dati dell'ultimo rendiconto di gestione finanziario 2020 (approvato con atto C.C. n. 23 del 11/06/2021), laddove l'avanzo di amministrazione libero non risulta adeguato alla copertura della presente spesa;
 - in corretta applicazione del DL 34/2019, in riferimento alle norme assunzionali previste per gli EELL, il Comune di Poggiodomo non rientra tra i Comuni cosiddetti "virtuosi", come si evince dall'ultimo Piano del Fabbisogno di personale approvato con delibera di Giunta Commissariale n. 1 del 29/11/2021, pertanto l'eventuale copertura con fondi propri delle spese di personale destinate

ai progetti del PNRR destabilizzerebbe gli equilibri di spesa a scapito della gestione dei servizi istituzionali dell'Ente;

- ai sensi dell'art. 9, comma 28, del DL 31 maggio 2010, il Comune di Poggiodomo, come certificato dagli ultimi Rendiconti di gestione, non ha spazi finanziari utilizzabili per finanziare adeguatamente l'assunzione di figure professionali a tempo determinato che non sia in deroga.

- 8) **Di dare atto** che l'importo massimo di spesa aggiuntiva per l'assunzione a tempo determinato delle figure professionali previste dal DL 152/2021 determinata dal calcolo effettuato in tabella "Allegato A", pari ad € **12.258,09 annui**, sarà correttamente inserita nel Bilancio di Previsione 2022/2024 in corso di predisposizione.
- 9) **Di pubblicare** il seguente atto.
- 10) **Di dichiarare** la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 del D. Lgs n. 267/2000.

PARERE: Favorevole in ordine alla **Regolarita' tecnica**

Data: 31-01-2022

Il Responsabile del servizio
F.to **Minni Sonia**

PARERE: Favorevole in ordine alla **Regolarita' contabile**

Data: 31-01-2022

Il Responsabile del servizio
F.to **Minni Sonia**

Letto, approvato e sottoscritto a norma di legge.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
F.to Dott.ssa Mariasperanza Sciurpi

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Dott. Valter Canafoglia

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Della suestesa deliberazione viene iniziata oggi la pubblicazione all'Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi ai sensi dell'art.124, comma 1 della Legge n.267/00.
Lì, 31-01-2022

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Dott. Valter Canafoglia

ESECUTIVITA'

La presente deliberazione diviene esecutiva in data 31-01-2022

✓ art. 134, comma 4, per dichiarazione di immediata eseguibilità.

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Dott. Valter Canafoglia

È copia conforme all'originale.
Lì,

IL SEGRETARIO COMUNALE
Dott. Valter Canafoglia